

**MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA**



PATRIMÔNIO

NSCA 87-1

**SISTEMA DE PATRIMÔNIO
DO COMANDO DA AERONÁUTICA**

2017

MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA
DIRETORIA DE INFRAESTRUTURA DA AERONÁUTICA



PATRIMÔNIO

NSCA 87-1

**SISTEMA DE PATRIMÔNIO
DO COMANDO DA AERONÁUTICA**

2017



MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA
COMANDO-GERAL DE APOIO

PORTARIA COMGAP Nº 107/ADAP, DE 19 DE SETEMBRO DE 2017.

Aprova a reedição da Norma de Sistema do Comando da Aeronáutica, que dispõe sobre o Sistema de Patrimônio do Comando da Aeronáutica.

O COMANDANTE GERAL DE APOIO, no uso de suas atribuições previstas no art. 9º do Regulamento do Comando-Geral de Apoio, aprovado pela Portaria nº 2.133/GC3, de 29 de novembro de 2013, resolve:

Art.1º Aprovar a reedição da NSCA 87-1 “Sistema de Patrimônio do Comando da Aeronáutica”, que com esta baixa.

Art.2º Esta NSCA entra em vigor na data de sua publicação.

Art. 3º Revoga-se a Portaria COMGAP Nº 11/2EM, de 29 de abril de 2011, e a Portaria COMGAP Nº 85/2EM, de 08 de outubro de 2013.

Ten Brig Ar PAULO JOÃO CURY
Comandante-Geral de Apoio

(Publicado no BCA nº 167, de 27 de setembro de 2017)

SUMÁRIO

1	DISPOSIÇÕES PRELIMINARES.....	9
1.1	<u>FINALIDADE.....</u>	9
1.2	<u>CONCEITUAÇÃO.....</u>	9
1.3	<u>ÂMBITO.....</u>	9
2	SISTEMA DE PATRIMÔNIO DO COMANDO DA AERONÁUTICA.....	10
2.1	<u>FINALIDADE.....</u>	10
2.2	<u>HIERARQUIA DO SISTEMA.....</u>	10
2.3	<u>ATIVIDADES DO SISPAT.....</u>	10
2.4	<u>RELACIONAMENTO SISTÊMICO.....</u>	11
3	ESTRUTURA DO SISPAT.....	12
3.1	<u>ÓRGÃO CENTRAL.....</u>	12
3.2	<u>ÓRGÃOS REGIONAIS.....</u>	12
3.3	<u>ELOS USUÁRIOS.....</u>	12
4	ATRIBUIÇÕES E RESPONSABILIDADES.....	13
4.1	<u>ÓRGÃO CENTRAL.....</u>	13
4.2	<u>ÓRGÃOS REGIONAIS.....</u>	14
4.3	<u>ELOS USUÁRIOS.....</u>	15
5	DISPOSIÇÕES FINAIS.....	17
	REFERÊNCIAS.....	18
	ÍNDICE.....	19

PREFÁCIO

Na década de 1990, face ao constante avanço tecnológico e mudanças dos agentes globais, verificou-se a crescente necessidade de racionalização de recursos e aumento da eficiência na cadeia administrativa. Tendo em vista essa necessidade, em 1992 a Diretoria de Engenharia da Aeronáutica (DIRENG) apresentou uma proposta para que os elos regionais dos sistemas vinculados à Diretoria fossem reunidos em Destacamentos Regionais, subordinados à DIRENG. Ao longo desta década e da seguinte, os estudos continuaram e outras propostas foram apresentadas.

No ano de 2016, o Comando da Aeronáutica editou a Concepção Estratégica “Força Aérea 100” (DCA 11-45), contendo as Diretrizes para o futuro da FAB. Na atual Reestruturação da Força Aérea Brasileira, a DCA 11-53/2016, determinou que o COMGAP/DIRENG, em conjunto como COMGAR/COMAR, apresentassem proposta de uma estrutura, para cada região, englobando as atuais atividades de engenharia, patrimônio, contra incêndio, viaturas e combustíveis automotivos.

Em cumprimento às diretrizes da Reestruturação, a DCA 11-74/2016 estabeleceu que os Serviços Regionais de Patrimônio (SERPAT) e Serviços Regionais de Engenharia (SERENG) fossem fundidos e denominados Destacamentos de Infraestrutura (DT-INFRA). Por fim, foram criados e ativados os Destacamentos de Infraestrutura da Aeronáutica (DT-INFRA), aprovados pela Portaria Nº 468/GC3, de 6 de abril de 2017, publicada no Boletim do Comando da Aeronáutica nº60, de 12 de abril de 2017.

O Decreto nº 9.077, de 8 de junho de 2017 substituiu a DIRENG pela Diretoria de Infraestrutura da Aeronáutica (DIRINFRA). Conforme redação dada pelo citado Decreto, à DIRINFRA compete efetuar o planejamento, a gestão e o controle das atividades relacionadas ao patrimônio imobiliário, às obras, à engenharia operacional, ao transporte de superfície, à proteção contra incêndio, à normatização, à catalogação e à certificação de produtos de infraestrutura e aos serviços de engenharia no Comando da Aeronáutica.

Nesse contexto, surge a necessidade premente de uma revisão do Sistema de Patrimônio do Comando da Aeronáutica (SISPAT), organizando um ambiente e uma sistemática interação entre todos os setores do afetados pela Reestruturação da FAB. Dessa forma, em consonância com a Portaria nº674/GC3, de 5 de maio de 2014, que reformula o Sistema de Patrimônio do Comando da Aeronáutica, a DIRINFRA retoma as ações para estruturar o Sistema, visando proporcionar condições para o pleno cumprimento das missões afetas aos seus elos sistêmicos, quando engajados no exercício das atividades de patrimônio imobiliário.

1 DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

1.1 FINALIDADE

A presente Norma tem por finalidade estabelecer a estrutura básica do Sistema de Patrimônio Imobiliário do Comando da Aeronáutica, reformulado pela Portaria nº 674/GC3, de 05 de maio de 2014, bem como as competências de seus elos constitutivos.

1.2 CONCEITUAÇÃO

1.2.1 Elos do Sistema de Patrimônio da Aeronáutica

São as Divisões, Seções e Setores, em geral, de toda e qualquer Organização do COMAER, que tenha como atribuição o zelo pelos imóveis sob a responsabilidade dessas OM.

1.3 ÂMBITO

A presente Norma de Sistema aplica-se a todas as Organizações Militares do Comando da Aeronáutica.

2 SISTEMA DE PATRIMÔNIO DO COMANDO DA AERONÁUTICA

2.1 FINALIDADE

A finalidade do SISPAT é normalizar, coordenar, controlar e executar as atividades relacionadas com o Patrimônio Imóvel da União sob a jurisdição e/ou posse do Comando da Aeronáutica.

2.2 HIERARQUIA DO SISTEMA

O Sistema é estruturado com base na seguinte hierarquia:

- a) Órgão Central do Sistema de Patrimônio;
- b) Órgãos Regionais do Sistema de Patrimônio; e
- c) Elos Usuários.

2.3 ATIVIDADES DO SISPAT

2.3.1 São aquelas desenvolvidas para as áreas de interesse e relacionadas com:

- a) a avaliação de imóveis e elaboração de laudos, de relatórios, de estudos e de outros documentos afins;
- b) a análise de processos e elaboração de pareceres técnicos, de relatórios e de estudos referentes à incorporação de bens imóveis ao patrimônio imobiliário do COMAER e à desincorporação de bens imóveis do patrimônio imobiliário do COMAER;
- c) o planejamento, coordenação e controle das atividades de patrimônio relacionadas com a regularização dos bens imóveis de propriedade da União e jurisdicionados ao COMAER;
- d) a organização, controle e atualização dos arquivos de documentos e de processos patrimoniais relativos aos imóveis de interesse, posse ou sob jurisdição do COMAER;
- e) a organização, controle e atualização do cadastro de terrenos, de benfeitorias e de contratos de utilização de bens imóveis sob posse ou jurisdição do COMAER, bem como a montagem e a divulgação do inventário patrimonial imóvel do Comando da Aeronáutica;
- f) o controle das atividades relativas à preservação dos bens imóveis de interesse do COMAER;
- g) a promoção e orientação da defesa dos interesses do Comando da Aeronáutica nos assuntos relativos a bens patrimoniais, fornecendo ao Ministério Público os elementos necessários à defesa da União, bem como a assistência às procuradorias competentes na defesa dos interesses patrimoniais do Comando da Aeronáutica;
- h) o acompanhamento dos processos e das ações jurídicas concernentes a imóveis de interesse do Comando da Aeronáutica;
- i) as consultas e entendimentos com órgãos externos ao Comando da Aeronáutica nos assuntos relativos ao SISPAT; e

- j) a elaboração de pareceres jurídicos sobre questões patrimoniais e a proposição de medidas acauteladoras dos direitos e outras medidas afins, com vistas a sanar pendências de legalização e regularização patrimonial de imóveis jurisdicionados ao Comando da Aeronáutica.

2.4 RELACIONAMENTO SISTÊMICO

2.4.1 O SISPAT possui em sua constituição elos localizados na estrutura organizacional do COMAER.

2.4.2 O inter-relacionamento com outros sistemas faculta a comunicação entre seus componentes, desde que não interfira no processo hierárquico ou administrativo das organizações e/ou entidades envolvidas. Tal ligação sistêmica, no entanto, não exime seus órgãos centrais das responsabilidades que lhes são inerentes.

2.4.3 O relacionamento sistêmico possibilita entendimentos diretos entre os Órgãos e Elos componentes do SISPAT.

3 ESTRUTURA DO SISPAT

3.1 ÓRGÃO CENTRAL

O Órgão Central do Sistema de Patrimônio do Comando da Aeronáutica (OCSPA) é a Diretoria de Engenharia da Aeronáutica (DIRINFRA), Órgão da estrutura básica do Comando da Aeronáutica, que tem sua constituição e suas atribuições gerais definidas em Regulamento e Regimento Interno próprios.

3.2 ÓRGÃOS REGIONAIS

3.2.1 Os Órgãos Regionais do Sistema de Patrimônio do Comando da Aeronáutica (ORSPA) são os Destacamentos de Infraestrutura (DT-INFRA), os quais têm sua constituição e atribuições definidas no Regulamento e Regimento Interno da DIRINFRA.

3.2.2 São Órgãos de fiscalização e execução, sujeitos à orientação normativa, à coordenação, ao controle e à supervisão técnica pelo OCSPA.

3.3 ELOS USUÁRIOS

3.3.1 É a entidade militar, dotada de efetivo e equipamentos compatíveis com a natureza e o vulto dos encargos que lhe são cometidos e que desenvolvem atividades relacionadas com a execução, fiscalização, coordenação e gerenciamento patrimonial.

4 ATRIBUIÇÕES E RESPONSABILIDADES

4.1 ÓRGÃO CENTRAL

Compete:

- a) normalizar, planejar, implantar, integrar e coordenar as atividades nas áreas de interesse;
- b) orientar, supervisionar, fiscalizar e controlar as atividades do Sistema;
- c) realizar visitas periódicas de inspeção e auditorias nos elos do SISPAT;
- d) orienta e assistir os Elos nos assuntos relacionados com as atividades do SISPAT;
- e) planejar e gerir as necessidades de recursos humanos especializados nas áreas de interesse para os Elos do Sistema;
- f) propor ao COMGAP o Plano de Capacitação de Recursos Humanos específico para o SISPAT e gerenciá-lo;
- g) organizar, atualizar e participar em cursos e estágios previstos nas Organizações de Ensino do Comando da Aeronáutica, destinados ao aperfeiçoamento funcional do pessoal vinculado ao Sistema de Patrimônio;
- h) promover eventos relacionados ao SISPAT de interesse do COMAER;
- i) planejar as necessidades logísticas para manutenção das atividades do SISPAT;
- j) controlar a documentação e os atos relacionados com bens imóveis da União sob posse ou jurisdição do COMAER;
- k) acompanhar a evolução doutrinária dos assuntos jurídicos, da jurisprudência, da legislação e dos atos inerentes aos bens imóveis da União, de interesse do Comando da Aeronáutica;
- l) analisar e elaborar pareceres técnicos e estudos preparatórios dos processos administrativos envolvendo os bens imóveis da União de interesse do COMAER;
- m) assessorar ao EMAER nos processos de planejamento estratégico e orçamentário do COMAER nas áreas de interesse;
- n) representar tecnicamente o COMAER, sob coordenação do EMAER, nos eventos e tratos dos assuntos relacionados às áreas de interesse junto ao MD, organizações governamentais e internacionais;
- o) promover e orientar a defesa dos interesses do Comando da Aeronáutica nos assuntos relativos a bens patrimoniais imóveis, fornecendo à Advocacia-Geral da União os elementos necessários à defesa da União, bem como a assistência às procuradorias competentes na defesa dos interesses patrimoniais do Comando da Aeronáutica; e
- p) acompanhar os processos e as ações jurídicas concernentes a imóveis de interesse do Comando da Aeronáutica.

4.2 ÓRGÃOS REGIONAIS

Compete:

- a) colaborar com o OCSPA no que se refere a atualização das instruções, das diretrizes e dos demais documentos normativos necessários ao funcionamento do SISPAT;
- b) supervisionar as atividades regionais do Sistema, na área de jurisdição;
- c) gerenciar as atividades regionais do Sistema de Patrimônio Imobiliário do Comando da Aeronáutica, na área de jurisdição;
- d) realizar visitas de inspeção periódicas aos Elos Usuários das OM nas áreas de jurisdição correspondentes;
- e) realizar entendimentos com órgãos externos ao Comando da Aeronáutica nos assuntos relativos ao SISPAT;
- f) orientar e assistir as OM, nas áreas de jurisdição correspondente, nos assuntos relacionados com as atividades do SISPAT;
- g) apresentar ao OCSPA propostas para o desenvolvimento e a atualização de cursos e estágios previstos nas Organizações de Ensino do Comando da Aeronáutica, destinados ao aperfeiçoamento funcional do pessoal vinculado ao Sistema de Patrimônio Imobiliário;
- h) planejar e executar de levantamentos topográficos, geodésicos e cadastrais, com desenhos, memoriais descritivos e outras atividades afins;
- i) avaliar os imóveis vinculados ou necessários ao Comando da Aeronáutica;
- j) controlar a documentação e os atos relacionados com bens imóveis da União sob posse ou jurisdição do COMAER;
- k) acompanhar a evolução doutrinária dos assuntos jurídicos, da jurisprudência, da legislação e dos atos inerentes aos bens imóveis da União, de interesse do Comando da Aeronáutica;
- l) analisar e manifestar parecer referente a processos administrativos envolvendo os bens imóveis da União de interesse do COMAER;
- m) apresentar propostas ao OCSPA visando o aperfeiçoamento e a dinamização do Sistema de Patrimônio;
- n) planejar, coordenar, controlar e executar (com o apoio dos Elos Usuários das OM nas áreas de jurisdição do ORSPA) as atividades de patrimônio relacionadas com a regularização dos bens imóveis de propriedade da União, sob posse ou jurisdição do COMAER;
- o) organizar, controlar e atualizar os arquivos de documentos e de processos patrimoniais relativos aos imóveis de interesse, posse ou sob jurisdição do COMAER;
- p) organizar, controlar e atualizar o cadastro de terrenos, benfeitorias e contratos de utilização de bens imóveis sob posse ou jurisdição do COMAER, nas áreas de jurisdição do ORSPA correspondente;
- q) controlar as atividades relativas à preservação dos bens imóveis de interesse do COMAER, nas áreas de jurisdição do ORSPA correspondente;

- r) receber, controlar e arquivar a documentação relacionada com a construção de benfeitorias em terrenos da União, sob posse ou jurisdição do COMAER, nas áreas de jurisdição do ORSPA correspondente;
- s) promover e orientar a defesa dos interesses do Comando da Aeronáutica nos assuntos relativos a bens patrimoniais imóveis nas áreas de jurisdição correspondentes, fornecendo ao Ministério Público os elementos necessários à defesa da União, bem como a assistência às procuradorias competentes na defesa dos interesses patrimoniais do Comando da Aeronáutica;
- t) acompanhar os processos e as ações judiciais concernentes a imóveis de interesse do Comando da Aeronáutica, nas áreas de jurisdição correspondentes;
- u) zelar pelo cumprimento da legislação emanada pelo Órgão Central;
- v) elaborar e encaminhar ao Órgão Central relatórios e inventários previstos em legislação do SISPAT, nas datas e prazos estabelecidos, assim como em razão de solicitação extraordinária formulada pelo OCSPA para atendimento de finalidade específica; e
- w) elaborar pareceres jurídicos sobre questões patrimoniais e propor medidas acauteladoras dos direitos e outras medidas afins, com vistas a sanar pendências de legalização e regularização patrimonial de imóveis jurisdicionados ao Comando da Aeronáutica.

4.3 ELOS USUÁRIOS

Compete:

- a) executar a Gestão Patrimonial de bens imóveis da OM, em conformidade com o previsto no RCA 12-1/2014 – Regulamento de Administração da Aeronáutica;
- b) registrar e acompanhar as alterações do patrimônio imóvel;
- c) manter atualizados os cadastros dos terrenos, das benfeitorias e dos contratos de utilização, bem como a cartografia de sua área de responsabilidade;
- d) colaborar com o Órgão Central, por meio do Órgão Regional, no que se refere à atualização das instruções, das diretrizes e dos demais documentos normativos necessários ao funcionamento do SISPAT;
- e) apoiar o ORSPA nos entendimentos com órgãos externos ao Comando da Aeronáutica com relação a assuntos relativos ao SISPAT de interesse da OM;
- f) orientar e assistir o Comando ou Direção da OM nos assuntos relacionados com as atividades do SISPAT, de interesse da correspondente Organização Militar;
- g) apresentar propostas ao OCSPA, por meio do Órgão Regional, para o desenvolvimento e a atualização de cursos e estágios previstos nas Organizações de Ensino do Comando da Aeronáutica destinados ao aperfeiçoamento funcional do pessoal vinculado ao Sistema de Patrimônio;
- h) apoiar o Órgão Regional para planejamento e execução de levantamentos

topográficos, geodésicos e cadastrais, desenhos e memoriais;

- i) apoiar o ORSPA para avaliação dos imóveis de interesse da OM sob posse ou jurisdição do COMAER;
- j) controlar a documentação e os atos relacionados com bens imóveis de interesse da OM, sob posse ou jurisdição do COMAER;
- k) propor alienação e abertura de processos administrativos envolvendo bens imóveis de interesse da OM, sob posse ou jurisdição do COMAER;
- l) apoiar o ORSPA nas atividades de patrimônio relacionadas com a regularização dos bens imóveis de interesse da OM, sob posse ou jurisdição do COMAER;
- m) organizar, controlar e atualizar os arquivos de documentos e de processos patrimoniais relativos aos imóveis de interesse da OM, sob posse ou jurisdição do COMAER;
- n) controlar as atividades relativas à preservação dos bens imóveis de interesse da OM, sob posse ou jurisdição do COMAER;
- o) controlar, de acordo com a legislação que regula o SISPAT, a documentação referente à construção de benfeitorias em imóveis de interesse da OM, sob posse ou jurisdição do COMAER;
- p) apoiar o ORSPA na promoção e na orientação da defesa dos interesses do Comando da Aeronáutica nos assuntos relativos a bens patrimoniais imóveis de interesse da OM, sob posse ou jurisdição do COMAER, em atendimento às solicitações emanadas do Ministério Público para fins de defesa dos interesses da União, bem como na assistência às procuradorias competentes na defesa dos interesses patrimoniais do Comando da Aeronáutica;
- q) apoiar o Órgão Regional no acompanhamento dos processos e das ações jurídicas concernentes a imóveis de interesse da OM, sob posse ou jurisdição do COMAER;
- r) zelar pelo cumprimento da legislação emanada pelo Órgão Central do sistema;
- s) elaborar e encaminhar ao Órgão Regional relatórios e inventários previstos em legislação do SISPAT, nas datas e prazos estabelecidos, assim como em razão de solicitação extraordinária formulada pelo Órgão Regional e/ou pelo OCSA para atendimento de finalidade específica; e
- t) acompanhar as obras de interesse da OM e a elaboração da prestação de contas mensal e da tomada de contas anual relativas aos bens imóveis administrados pela Organização Militar.

5 DISPOSIÇÕES FINAIS

Os casos não previstos nesta Norma que suscitem dúvidas serão submetidos, por meio sistêmico, à análise do OCSPA.

REFERÊNCIAS

BRASIL. Comando da Aeronáutica. Estado-Maior da Aeronáutica. Manual de Execução Orçamentária, Financeira e Patrimonial do Comando da Aeronáutica: MCA 172-3. Brasília, aprovado pela Portaria SEFA nº 51/ANAJ, de 19 de novembro de 2015, publicada no BCA nº 219, de 30 de novembro de 2015.

_____. Comando da Aeronáutica. Secretaria de Economia e Finanças da Aeronáutica. Regulamento de Administração da Aeronáutica: RCA 12-1. Brasília, aprovado pela Portaria nº 2189/GC3, de 29 de dezembro de 2014, publicada no BCA nº 64, de 07 de abril de 2015.

_____. Comando da Aeronáutica. Portaria nº 674/GM3, de 05 de maio de 2014. Reformula o Sistema de Patrimônio da Aeronáutica. Brasília, publicada no BCA nº 86, de 09 de maio de 2014.

ÍNDICE

ELOS USUÁRIOS.....	10, 12, 14, 15
OCSPA.....	12, 14, 15, 16, 17
ÓRGÃO CENTRAL.....	10, 12, 13, 15, 16
ÓRGÃO REGIONAL.....	15, 16
ÓRGÃOS REGIONAIS.....	10, 12, 14
ORSPA.....	12, 14, 15, 16
SISPAT.....	10, 11, 12, 13, 14, 15, 16